

Relaciones entre pobreza y el manejo de los agroecosistemas

Germán Escobar¹

La pobreza constituye uno de los principales problemas y prioridades de América Latina y de cada uno de sus países. Sin embargo, a pesar de las cuantiosas inversiones realizadas, la evidencia sugiere que el fenómeno en el medio rural no solo no disminuye sino que en muchos países tiende a acrecentarse.

Por su parte, la preservación de los recursos naturales y de los ecosistemas también es crecientemente reconocida como un objetivo de alto interés para la región. En los últimos años se registra un espectacular incremento en los programas e inversiones dirigidas a conservar o restaurar los recursos naturales, en especial aquellos que son parte de ecosistemas frágiles. Lamentablemente, las estrategias más comunes –en especial aquellas basadas en tecnologías conservacionistas- no han tenido el impacto esperado.

El presente trabajo examina la relación que se atribuye a la condición de pobreza sobre el manejo de recursos naturales, según la cual se crea un círculo vicioso en el que la pobreza destruye los recursos naturales que son indispensables para salir del estado de pobreza. Para ello se reportan resultados de nueve estudios de caso –semiárido de Chile y Argentina, bosque húmedo bajo de Brasil, Venezuela y Perú, selva alta de Colombia, minifundio de los Andes de Colombia, Perú y Ecuador- realizados por instituciones públicas y privadas, en los que se ha establecido y analizado la relación entre distintos niveles de pobreza y el manejo de los recursos naturales a nivel de los agroecosistemas.

El objetivo general del trabajo es mejorar la capacidad de los países de la región y en particular de sus sistemas de innovación tecnológica agropecuaria, para diseñar estrategias y políticas para reducir la pobreza rural y mejorar el manejo de los recursos naturales. Se postula que la ineficacia de los enfoques convencionales para luchar contra la pobreza rural y para mejorar el manejo de los recursos naturales –y en especial de aquellos que tienen un sustento en la innovación tecnológica silvoagropecuaria- se explica en parte por el hecho de que dichas estrategias no han reconocido operacionalmente la estrecha relación que existe entre ambos procesos. Pobreza rural y deterioro ambiental son dos fenómenos que se condicionan y determinan mutuamente, bajo la influencia de sus contextos macro y sectoriales.

Definiendo los estados de pobreza a partir del acceso (cantidad, calidad y oportunidad) de los hogares rurales a distintos tipos de activos: capital físico, activos productivos, de capital humano, activos de organización, capital financiero y capital social, como una entrada para conocer el vínculo pobreza rural – deterioro ambiental. Se hace distinción entre activos privados, activos colectivos, activos de la comunidad y activos de libre acceso.

¹ Economista Agrícola. Ph. D. Director de Investigación RIMISP. gescobar@rimisp.cl

En cada caso se determinan diferentes niveles de pobreza rural a través de métodos de tipificación (componentes principales y análisis de conglomerados), niveles de ingresos y de activos o el método integrado de Kaztman. La medición del manejo del medio ambiente en los agroecosistemas utiliza una variedad grande de criterios, entre los que sobresalen la clasificación agroecológica, las cartas de ocupación de suelos, las tecnologías de producción, el manejo de áreas boscosas, variables de deforestación y uso de leña, prácticas de recolección y extracción, índice de diferencia de vegetación, simulación de procesos biológicos y apreciación del estado de recursos. Para ello se toma una muestra representativa en cada caso y se aplica un formulario estructurado, después de haber contactado informantes calificados y revisado información de fuentes secundarias para establecer el contexto que está influyendo las relaciones entre pobreza y manejo de los recursos naturales.

Las relaciones propiamente dichas entre los niveles de pobreza y el manejo de los recursos naturales se realiza a través de análisis econométricos (Mínimos cuadrados, Probit, Logit y Tobit, en uno a dos pasos) para establecer relaciones entre activos y manejo de recursos y dinteles de diferencia entre prácticas favorables y no favorables para el manejo y conservación de los recursos naturales productivos

Con la idea de desarrollar una propuesta de estrategias y criterios de políticas para avanzar en el abatimiento de la pobreza rural y el mejoramiento del manejo de los recursos naturales, se evalúan algunas políticas focalizadas en las relaciones pobreza-manejo de recursos, analizando necesidades básicas insatisfechas, líneas de pobreza y fenómenos de migración. Según los casos, se examinan medidas de protección, concesiones de explotación, asistencia a la producción y algunas políticas de migración.

Este trabajo termina en un marco conceptual que explica la relación entre la pobreza rural y el deterioro ambiental, y en una propuesta de estrategias y criterios de políticas para avanzar simultánea y sinérgicamente en ambos objetivos, con un acento en recomendaciones para mejorar la eficiencia y eficacia de la contribución específica de los sistemas y procesos de innovación tecnológica.